

# けんこうとし 健幸都市たかはし

～“つながり”から創る心豊かなまちづくり～

## 高梁市総合計画

Takahashi City Comprehensive plan

2021▶2030

### 概要版

本市では、依然として人口減少や少子高齢化に歯止めがかからない中で、「平成30年7月豪雨災害」からの復旧・復興、世界規模で広がる「新型コロナウイルス感染症」対策と地域経済への対応など、新たな課題に直面しています。

こうした中、人口減少下においても将来に希望を持ち、誰もが健康で心豊かに暮らし続けられる地域社会の実現をめざし、今後10年間のまちづくりの指針として、新たな総合計画を策定しました。

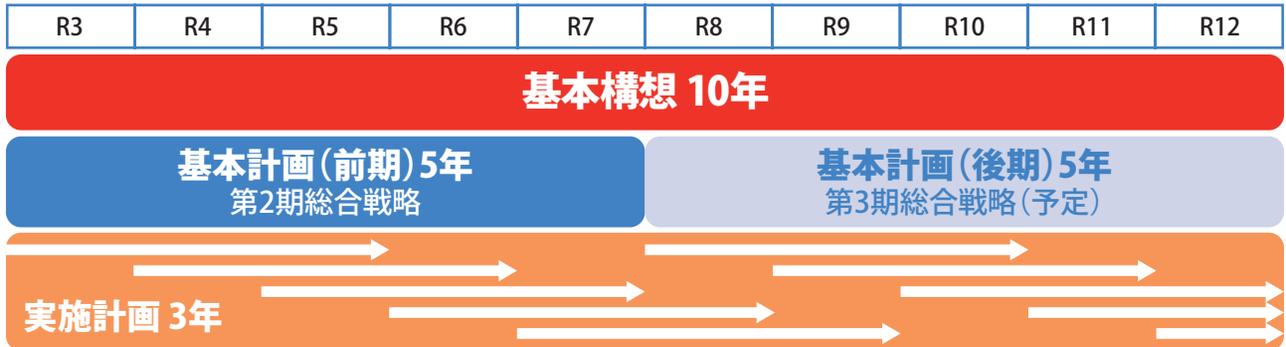
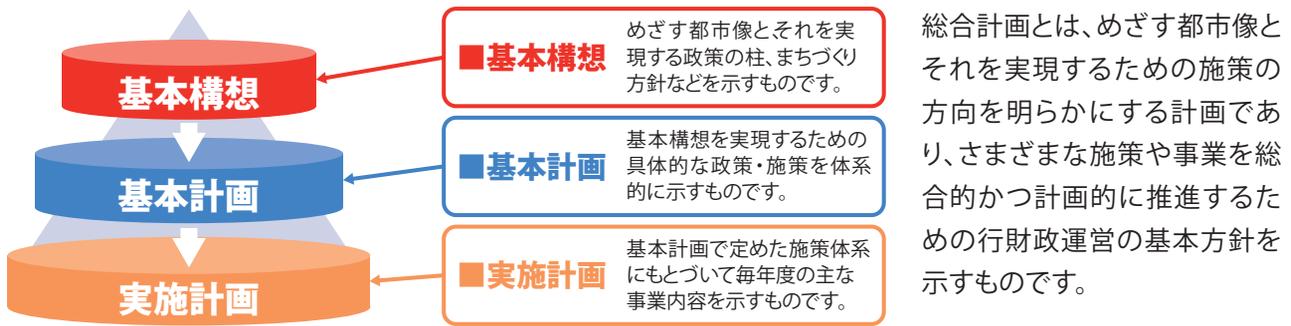
本計画では、「健幸都市たかはし」を都市像に掲げ、身体の健康だけでなく、市民の皆さまが生きがいを感じ、地域への愛着と誇りを持って、心豊かで幸せに暮らせるまちをめざしてまいります。

10年先の高梁が「健幸都市」となりますよう、みなさま方の一層のご支援ご協力と市政への積極的な参加をお願い申し上げます。

令和3年3月

高梁市長 近藤 隆則

## 総合計画の構成と期間



## 基本構想

### 1. 都市像

人と人とのつながりを大切に共に支え合い、豊かな自然や文化を守りながら、地域への愛着と誇りを育み、住民が健やかで幸せに暮らし続けられる高梁市の実現をめざし、本計画での都市像を、

けんこうとし  
**健幸都市たかはし** とします。

なお、「健幸都市」とは、身体面の健康だけでなく、住民が生きがいを感じ、地域への愛着と誇りを持って、心豊かに暮らせるまちと定義します。

### 2. まちづくりの基本理念

基本理念は、計画全体を進める上での取組の基本的な考え方、姿勢として位置づけます。

## “つながり”から創る心豊かなまちづくり

“つながり”とは、家族や地域とのつながりや、交流によって生まれる市内外の人と人とのつながり、自然や歴史、文化等とのつながりなど、私たちを取り巻く様々な“つながり”を意味しています。

人の健康に最も影響を与えるのは、「社会とのつながり」であると言われています。また、郷土への愛着や誇りを醸成していくためには、自然や歴史、文化等とのつながりを更に深めていく必要があります。

「健幸都市」の実現をめざす上で、こういった様々な“つながり”を大切にし、郷土愛を育みながら、心豊かに暮らせるまちづくりを進めます。

### 3. 都市像実現のための基本方針 ～まちづくりの柱～

産業の振興、生活基盤の確保、医療や福祉、教育の充実など、住民の暮らし全般について総合的に取り組むことで、「健幸都市」の実現をめざすこととし、5本の柱を設定します。

#### 1. 産業 雇用

##### 地域産業・地域資源を活かした活力あるまち

農林業や地場産業の振興と安心して働ける環境の整備に取り組むとともに、自然・歴史・伝統・文化などの地域資源を活かして交流人口の拡大を図り、交流による市内外での様々な“つながり”を広げながら、活力のあるまちをつくりまします。

#### 2. 環境 社会基盤

##### 美しい自然環境と快適な生活基盤が調和した安心・安全のまち

豊かな自然との“つながり”を大切にし、かけがえのない財産として守り育てながら、暮らしや経済活動の基礎となる社会基盤の整備と都市機能の維持・確保を図り、美しい自然環境と快適な生活基盤が調和した安心・安全のまちをつくりまします。

#### 3. 健康 福祉

##### 心のつながりを大切に支え合い助け合う健康のまち

子育てしやすい環境や地域医療体制の整備、生涯を通じた健康づくりの推進など、地域の“つながり”により支え合い助け合うことにより、誰もが住み慣れた地域で健康に暮らし続けられるまちをつくりまします。

#### 4. 教育 文化 スポーツ 共生社会

##### たくましく豊かな心を未来へつなぐ学びのまち

人権を大切にする共生社会の実現、学校教育の充実、生涯学習・生涯スポーツに取り組める環境づくり、文化財の保存と活用に取り組み、地域の歴史や文化等との“つながり”を深め、郷土愛を育み未来へつなぐ学びのまちをつくりまします。

#### 5. 協働 行財政運営

##### 多様な主体との連携・協働による持続可能なまち

地域や各種団体、企業、教育機関といった多様な主体の“つながり”を深め、協働のまちづくりを進めるとともに、行財政改革等を推進し時代に対応した行政経営を確立することにより、地域力を最大限発揮できる持続可能なまちをつくりまします。

### 5つの柱を横断して取り組む、3つの横断的政策を設定します。

#### 1. 人口減少対策に取り組みます

歴史や伝統文化を最大限活用し、シティプロモーションを強化することで、交流人口・関係人口の拡大を図るとともに、新しい暮らし方、働き方の変化を的確に捉えて、都市部からの人の流れの拡大につなげます。また、安心して結婚・出産・子育てができる環境整備、魅力的な仕事や雇用環境の創出、住宅取得等に対する総合的な支援によって、若い世代の定住促進を図ります。

#### 2. 災害に強いまちをつくりまします

本市に甚大な被害をもたらした「平成30年7月豪雨災害」を教訓として、地域防災力強化の取り組みを「自助」「共助」「公助」による役割分担と連携により進め、災害に強いまちをつくりまします。

#### 3. 未来革新技術を活用します

情報通信基盤の整備を進めるとともに、様々な分野において「Society5.0」の実現に向けた未来革新技術を積極的に活用し、地域課題の解決、地域の魅力向上を図ります。

## 前期基本計画(2021~2025)

## 重点テーマ

## ～10年先の高梁を見据えて～

## (1) 未来を拓く人づくりの推進

- 就学前と義務教育、高校・大学との連携をより密にすることにより、教育効果の向上を図るとともに、地域の特色を活かしたふるさと学習を地域と一体となって進め、人間力と郷土愛を育む教育の充実に取り組みます。
- 吉備国際大学や図書館、公民館等を核として、誰もが楽しみ、触れ合える学習機会の充実を進めるとともに、女性、若者、高齢者、障害者、外国人市民の方など、誰もが居場所と役割を持ち、つながりを持って支え合う地域づくりに向けた取組を、関連する施策の連携により総合的に推進します。

## (2) 健康まちづくりの推進

- 市民が将来にわたって、安心して健やかに暮らすことができる地域をつくるため、高梁市医療計画に基づく持続可能な地域医療体制の構築等、医療、介護、介護予防、生活支援、住まい、健康、交通といった生活の基盤となるサービスが、地域で一体的かつ有効に機能する仕組みづくりをめざします。
- 市民一人ひとりが自分の健康は自分で守るという意識を高め、生涯を通じた心身の健康づくりを強力に推進することによって、健康寿命の延伸を図ります。

## (3) 地産地消の推進

- 良質な農林水産物等の地域資源を活かし、家庭や地元飲食店、学校給食等での地産地消を進めることで、生産基盤である農地の保全等につなげます。
- 地産地消と併せて食文化を見直し、食育を推進することで、市民の健康づくりと家族や地域の絆を強めることにつなげていきます。
- 地域資源を活用した6次産業化など、新たな価値を創造する産業や地域内でサービスを提供する供給者の育成に努め、市内での観光消費額拡大と地域経済循環を促進します。

## 【前期基本計画の推進にあたって】

## ① P D C A サイクルの確立

都市像及び長期人口ビジョンの達成状況を測るための基本目標指標、各施策の効果を客観的に検証できる重要業績評価指標を定め、その達成状況によって手段(事業)を見直せるよう進行管理を行います。

## ② S D G s の推進

各施策において、国連において採択された持続可能な開発目標(S D G s)の17の目標(ゴール)を意識して取り組むこととし、「誰ひとり取り残さない」持続可能な地域社会の実現に向けて、一体的な推進を図ります。

## ③ 山田方谷の教えを根底においたまちづくり

山田方谷は、幕末の備中松山藩で見事に藩政改革を成し遂げた偉大な教育・経世家です。「至誠惻怛」の精神や透徹した時代認識は、現代においても通じる箇所があります。多くの教えの中でも「理財論」で記されている次の教えを根底におき、まちづくりを進めていきます。

## 「義を明らかにして利を計らず」

人として歩むべき正しい道(義)を選んで進むことが大切で、自分自身の利益(利)のみを求めるべきではない。

## 「事の外に立ちて事の内に屈せず」

ものごとは、全体の見通しをつけて取り組み、目先の細かいことばかりにとらわれてはいけません。

## 基本方針1 地域産業・地域資源を活かした活力あるまち

## 政策1 地域産業の振興と安心して働ける環境づくりを進めます

## 農林水産業の振興

- 1 市内産農林水産物の消費拡大に努めます
- 2 農林業の持続的な発展をめざします



## 農山村の振興

- 1 農山村の活性化を図ります
- 2 森林の保全と有効活用を図ります
- 3 有害鳥獣被害防止対策の充実を図ります



## 商工業の振興

- 1 商工業の活性化を支援します
- 2 経営力の向上を支援し、担い手・後継者を育成します
- 3 地場産業の振興と企業誘致を推進します



## 新たな産業の創出と雇用環境の改善

- 1 新たな産業の創設に取り組みます
- 2 安定した雇用の維持・創出に努めます
- 3 新たな働き方を支援します



## 政策2 観光交流人口を拡大し賑わいあるまちづくりを進めます

## 観光の振興

- 1 観光交流人口の拡大に努めます
- 2 地域での観光振興活動を支援します
- 3 観光資源の掘り起こしやブラッシュアップによる魅力向上を図ります
- 4 観光振興を地域経済の発展につなげます



## 基本方針2 美しい自然環境と快適な生活基盤が調和した安心・安全のまち

## 政策1 自然を守り環境にやさしいまちづくりを進めます

## 環境保全対策の推進

- 1 環境保全活動に取り組みます
- 2 地球温暖化対策に取り組みます



## 循環型社会の形成

- 1 ごみの適正な処理を推進します
- 2 ごみの減量化・分別・リサイクルを進めます



## 政策2 安心・安全なまちづくりを進めます

## 生活安全対策の充実

- 1 地域防犯対策の充実を図ります
- 2 消費者保護対策の充実を図ります
- 3 交通安全対策の充実を図ります



## 政策3 都市機能の維持と快適な住環境の整備を進めます

## 都市機能の維持・確保

- 1 計画的な土地利用を推進します
- 2 都市機能を維持します
- 3 住宅・宅地を整備します
- 4 空き家対策に取り組みます



## 公共交通手段の確保

- 1 利用しやすく効率的な公共交通を維持するとともに、公共交通機関の利用促進を図ります



## 社会インフラの充実

- 1 道路・橋梁の整備・管理に取り組みます
- 2 上下水道施設の整備・管理に取り組みます



## 基本方針3 心のつながりを大切に支え合い助け合う健康のまち

### 政策1 健康で心豊かに暮らせる環境を整えます

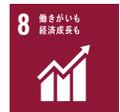
#### 健康づくりの推進

- 1 生活習慣病予防を推進します
- 2 母子の健康づくり活動を推進します
- 3 心の健康づくりを推進します



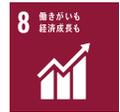
#### 地域包括ケアシステムの推進

- 1 介護予防・重度化防止の推進を図ります
- 2 認知症施策の充実を図ります
- 3 生活支援体制の充実を図ります
- 4 介護分野で働く専門職の養成・確保を図ります



#### 地域医療体制の充実

- 1 持続可能な地域医療体制の充実を図ります
- 2 医療と介護の連携を推進します



#### 感染症対策の推進

- 1 感染症対策を推進します



### 政策2 安心して子どもが生まれ育つことができる環境を整えます

#### 子育て支援の充実

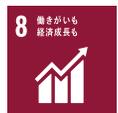
- 1 子どもの生きる力を育むための地域づくりを支援します
- 2 切れ目のない子育て支援の充実を図ります
- 3 教育保育サービスの環境整備及び質の充実を図ります
- 4 子育てに悩みを抱える家庭をサポートします



### 政策3 みんなで支え合い助け合う地域福祉活動を進めます

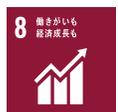
#### 障害者（児）福祉の充実

- 1 障害者（児）の生活を支援します
- 2 希望に即した障害福祉サービスの充実を図ります



#### 高齢者福祉の充実

- 1 高齢者の生きがいづくりと活躍の機会を支援します
- 2 高齢者福祉サービスを推進します



#### 地域福祉活動の推進

- 1 地域の福祉活動を推進します
- 2 低所得者の生活を支援します



## 基本方針4 たくましく豊かな心を未来へつなぐ学びのまち

## 政策1 心身ともにたくましい子どもが育つ学校教育を進めます

## 学校教育の充実

- 1 確かな学力の育成を図ります
- 2 個に応じたきめ細やかな指導体制の充実を図ります
- 3 豊かな心と健やかな体を育てます
- 4 地域との連携を活かした教育を進めます



## 教育体制・環境の整備

- 1 適切な学校配置と一貫した教育体制づくりをめざします
- 2 安心・安全な給食の提供と食育を推進します
- 3 学校施設・設備の充実を図ります



## 政策2 生涯学習の機会を広げ文化・スポーツの振興を図ります

## 生涯学習の推進

- 1 生涯学習活動を推進します
- 2 社会教育施設の充実を図ります
- 3 地域文化・芸術活動の振興を図ります



## 文化財の保存と活用

- 1 文化財の保護・保存と有効活用を図ります
- 2 歴史を活かしたまちづくりを推進します



## スポーツの振興

- 1 ライフステージに応じたスポーツ活動を推進します
- 2 スポーツを通じた青少年の育成を図ります
- 3 スポーツ施設の充実と広域的なスポーツを推進します



## 政策3 人権を大切に共生のまちづくりを進めます

## 人権尊重・男女共同参画社会の実現

- 1 人権が尊重される社会の実現に取り組みます
- 2 男女共同参画社会の実現に取り組みます



## 多文化共生社会の実現

- 1 国際感覚豊かな人材を育成します
- 2 多文化共生社会の実現に取り組みます



## 基本方針5 多様な主体との連携・協働による持続可能なまち

## 政策1 市民が主役のまちづくりを進めます

## 市民が主役のまちづくりの推進

- 1 協働が進む環境を整えます
- 2 主体的な住民活動を推進します
- 3 市民団体の育成と連携を図ります



## 公聴広報の推進

- 1 公聴活動を推進します
- 2 積極的に行政情報を提供します



## 政策2 産学官民連携のまちづくりを進めます

### 学園文化都市づくりの推進

- 1 魅力ある大学づくりと大学のまちを発信します
- 2 産学官民の連携を強化します



## 政策3 持続可能な行財政運営を行います

### 時代に対応した行政経営の確立

- 1 行政サービス改革を進めます
- 2 健全な財政運営を進めます
- 3 公共施設等の適正管理と市有財産の有効活用を進めます
- 4 職員の能力向上と能力を活かせる仕組みをつくります



## 横断的政策1 人口減少対策に取り組みます

### 移住・定住の促進

- 1 シティプロモーションを推進します
- 2 関係人口を拡大します
- 3 都市部からの人の流れを拡大します
- 4 若い世代の定住促進を強化します
- 5 コミュニティの機能維持に努めます



## 横断的政策2 災害に強いまちをつくります

### 防災対策の強化

- 1 地域防災力の強化を図ります
- 2 防災学習の推進を図ります
- 3 災害に対し強靱なまちづくりを進めます
- 4 国民保護計画を推進します
- 5 消防、救急、救助体制を強化します
- 6 災害時避難行動要支援者への支援体制を強化します



## 横断的政策3 未来革新技術を活用します

### Society5.0の推進

- 1 情報通信基盤を整備します
- 2 デジタル化を推進します
- 3 スマートシティの実現をめざします

